BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-3074-8/20
Mostar, 26.11.2020. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, Podružnica Mostar, rješavajući po žalbi ponuditelja PAVIĆ d.o.o. Livno, zastupan po punomoćnicima OD Markotić&partneri d.o.o. Mostar, žalba od 26.10.2020. godine koja je izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj 06-28-01/20-9 od 15.10.2020. godine za predmet nabave: *Nabava goriva,* ugovornog tijela JP „Komunalno" d.o.o. Livno, na temelju članka 93. stavak (7), 104. i članka 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14), na sjednici vijeća I održanoj 26.11.2020. godine, donosi

R J E Š E N J E

1. Žalba se odbija kao neosnovana.
2. Odbija se zahtjev za povrat uplaćenih sredstava na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.
3. Odbija se zahtjev žalitelja za naknadu troškova zastupanja po punomoćnicima OD Markotić&partneri d.o.o. Mostar za žalbu od 26.10.2020. godine.

O b r a z l o ž e n j e

JP „Komunalno" d.o.o. Livno, (u daljem tekstu: Ugovorno tijelo), je pokrenulo otvoreni postupak za predmet nabave: *Nabava goriva,* za koju je obavijest o nabavi objavljena na Portalu javnih nabava broj: 1035-1-1-33-3-8/20 od 09.09.2020. godine. Žalitelj je izjavio žalbu Ugovornom tijelu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj 06-28-01/20-9 od 15.10.2020. godine. Ugovorno tijelo žalbu uz izjašnjenje prosljeđuje ovome tijelu, kod koga je zaprimljena dana 30.10.2020. godine, a uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka, izvršena je dana 09.11.2020. godine.

PAVIĆ d.o.o. Livno, zastupan po punomoćnicima OD Markotić&partneri d.o.o. Mostar (u daljem tekstu; Žalitelj) navodi kako izjavljuje žalbu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za nabavu roba-nabava goriva, kojom je kao najpovoljniji ponuditelj izabran dobavljač Zabršće B&M d.o.o. Livno. Na temelju prednje odluke Žalitelj ulaže žalbu zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, te zbog pogrešne primjene materijalnog prava.
Pobijano rješenje plod je gore navedenih povreda, te je kao takvo na zakonu neutemeljeno, pa se predlaže da se ova žalba usvoji pobijana Odluka preinači na način da se kao najpovoljniji ponuditelj izabere Žalitelj, a da se pobijana Odluka ukine i predmet ponovno vrati u fazu prije donošenja odluke, dakle u fazu ocjene pristiglih ponuda.

Žalitelj nadalje navodi kako je na stranici 3. pobijane odluke utvrđeno da je redoslijed najpovoljnijih ponuditelja utvrđen nakon što je na ponudu Zabršće B&M Livno d.o.o. primijenjen preferencijalni tretman domaćeg, te mu je na temelju tih navoda cijena od 200.058,30 KM umanjena za 30% i na taj način isti je prvorangiran u postupku, bez obzira što je ponuda Žalitelja bila ukupno: 187.726,18 KM.
Žalitelj ukazuje da je ovakvo utvrđeno činjenično stanje pogrešno, jer je Odlukom o obveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg u postupku javnih nabava u točki 1. stavak c) jasno propisano da se između ostalog domaćim proizvodom smatra kada najmanje 50% ukupne vrijednosti od ponuđene robe da ima porijeklo iz BiH.
Dakle, Ugovorno tijelo je utvrdilo da porijeklo ponuditelja Zabršće B&M Livno d.o.o. odnosno gorivo ima porijeklo najmanje 50% proizvodnje u BiH, a Žalitelj ukazuje da je to u cijelosti neosnovano, jer tvrdi da u ovom trenutku u Bosni i Hercegovini nema proizvodnih kapaciteta za proizvodnju goriva, odnosno naftnih derivata. Ovu činjenicu Žalitelj dokazuje Aktom broj 05- 05-3-1182-2/19 od 07.08.2019. godine izdan od strane Vanjskotrgovinske komore BiH (koji se dostavlja u prilogu žalbe), u kojem jasno stoji da u BiH nema privrednog subjekta koji mogu u okviru svoje djelatnosti vršiti preradu sirove nafte.
Na osnovu prednje navedenog, i činjenice da u BiH nema niti jedan privredni subjekt koji može vršiti preradu nafte, jasno je da Zabrišće B&M Livno d.o.o. nikako nije moglo dobiti preferencijalni tretman, te na osnovu tog tretmana da mu se umanji cijena za 30 %. Obzirom na ovakvo pogrešno utvrđeno činjenično stanje, pogrešno je i primijenjeno materijalno pravo odnosno Odluka o obveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg u postupku javnih nabava, kao i sami ZJN, te je neosnovano kao najpovoljniji ponuditelj izabran Zabršće B&M d.o.o., Livno a koji to ne bi bio da nije bilo ovakvog propusta Ugovornog tijela.

Ugovorno tijelo u svom izjašnjenju navodi kako na osnovu Zakona o upravnom postupku BiH („Službeni glasnik BiH" br.29/02, 12/04, c·'/09 i 41/13), a sukladno odredbi članka 100. Zakona o javnim nabavama donosi slijedeći odgovor na žalbu. Žalba na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja za nabavu goriva od 26.10.2020. godine, a na protokolu Ugovornog tijela zaprimljena dana 27.10.2020. godine i zavedena pod brojem: 06-28- 01/20-10, odbija se kao neosnovana.
Ponuditelj Zabrišće B&M d.o.o. Livno kao najpovoljniji ponuditelj je u sklopu svoje ponude a sukladno zahtjevima iz tenderske dokumentacije između ostalih i izjavom o preferencijalnom tretmanu domaćeg (stranica 29. svoje ponude) dostavio traženi dokaz o primjeni preferencijala domaćeg, kako je i traženo tenderskom dokumentacijom za dokazivanje preferencijalnog tretmana domaćeg i to u točki 13. pod f) TD „Preferencijalni tretman domaćeg".
Naime, izjava o preferencijalu domaćeg od poduzeća Zabrišće B&M d.o.o. Livno sadrži sve što je navedeno u točki 13. pod f) TD, gdje je traženo slijedeće:
U svrhu dokazivanja primjene peferencijalnog tretmana domaćeg, ponuditelj treba dostaviti: - Izjavu potpisanu i ovjerenu od strane ovlaštenog lica ponuditelja da će, ako bude odabran kao najpovoljniji ponuditelj, dostaviti dokaz o zadovoljavanju uvjeta o porijeklu roba, kojim će dokazati da: Poduzeće koje dostavlja ovu ponudu je domaće sa sjedištem u BiH a najmanje 50% ukupne vrijednosti od ponuđenih roba ima porijeklo iz Bosne i Hercegovine. Ista treba da ne bude starija od tri (3) mjeseca od dana izdavanja, računajući od momenta predaje ponude. Dokazi koje dostavlja izabrani ponuditelj ne mogu biti stariji od tri mjeseca, računajući od momenta predaje ponude. Naime, izabrani ponuditelj mora ispunjavati sve uvjete u momentu predaje ponude, u protivnom će se smatrati daje dao lažnu izjavu.
Nakon završetka e-aukcije od 2.10.2020 u 9:10:00 sati, konačna rang lista ponuditelja je Zabrišće B&M d.o.o. Livno, rang 1. Dana 05.10.2020. godine aktom broj: 06-28-01/20-5 Ugovorno tijelo

zatražilo je mišljenje Agencije za javne nabave, Podružnica Mostar. Mišljenje Agencije za javne nabave, broj: 04-02-1-2022- 2/20 od 7.10.2020. godine koje je Ugovorno tijelo dobilo navodi da postupi po TD.
Ugovorno tijelo nadalje navodi kako je dana 12.10.2020. godine dobio potvrdu o preferencijalnom tretmanu domaćeg od ponuditelja Zabrišće B&M d.o.o. Livno, u kojoj se potvrđuje da je poduzeće Zabrišće B&M d.o.o. Livno kupilo robu - dizel bas n 590 10 ppm 60.000 i koja je domaćeg porijekla, čiji je proizvođač rafinerija Bosanski Brod, čiji je komercijalni zastupnik Optima Grupa d.o.o. Banja Luka, a čiju robu distribuira/prodaje Hifa Oil d.o.o. Tešanj.

U skladu s člankom 94. stavak 3. Zakona o javnim nabavama Žalitelj je aktom broj JN2-03-07-1-3074-4/20 od 02.11.2020. godine obaviješten o izjašnjenju Ugovornog tijela, te mu je omogućeno da se očituje o istom.

U skladu s člankom 94. stavak 2. i 3. Zakona o javnim nabavama izabrani ponuditelj je aktom broj JN2-03-07-1-3074-5/20 od 02.11.2020. godine obaviješten o vođenju postupka po žalbi Žalitelja, te mu je omogućeno da se očituje o istoj.

Sukladno članku 109. Zakona o javnim nabavama, ovo tijelo je utvrdilo da je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je neosnovana.

Postupajući po žalbi u žalbenom postupku pred ovim tijelom, izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala, odnosno predmetne tenderske dokumentacije, te je izvršena analiza svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode i propisani zakonski postupak. Utvrđeno je da su žalbeni navodi Žalitelja neosnovani, te da se žalba odbija.

Žalitelj navodi kako je Odlukom o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj 06-28-01/20-9 od 15.10.2020. godine kao najpovoljniji ponuditelj izabran Zabrišće B&M d.o.o. Livno na koji je primijenjen preferencijalni tretman domaćeg te mu je na temelju istog snižena cijena ponude sa 200.058,30 KM na 187.726,18 KM. Žalitelj navodi kako je Odlukom o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg u postupcima javnih nabava jasno propisano da se domaćim proizvodom smatra kada najmanje 50% ukupne vrijednosti ponuđene robe ima podrijetlo iz BiH. Žalitelj uz žalbu prilaže Akt broj 05-3-1182-2/19 od 07.08.2019. godine izdat od Vanjskotrgovinske komore BiH, kojim dokazuje činjenicu kako u BiH nema privrednog subjekta koji može u okviru svoje djelatnosti vršiti preradu sirove nafte, te slijedom istog jasno je da se na ponudu izabranog ponuditelja nikako nije mogao dobiti preferencijalni tretman domaćeg.

Ugovorno tijelo navodi kako je izabrani ponuditelj ispunio uvjet iz točke 13. pod f) TD, odnosno dostavio potpisanu i ovjerenu Izjave od strane ovlaštene osobe ponuditelja kojom potvrđuje da će ako bude izabran kao najpovoljniji ponuditelj dostaviti dokaz o zadovoljenju uvjeta o podrijetlu robe čije je 50% ukupne vrijednosti ponuđenih roba iz BiH. Ugovorno tijelo tvrdi kako je 12.10.2020. godine dobilo potvrdu o preferencijalnom tretmanu domaćeg od ponuditelja Zabrišće B&M d.o.o. Livno u kojoj se potvrđuje da je poduzeće Zabrišće B&M d.o.o. Livno kupilo robu - dizel bas n 590 10 ppm 60.000 l koja je domaćeg porijekla, čiji je proizvođač rafinerija Bosanski Brod, čiji je komercijalni zastupnik Optima Grupa d.o.o. Banja Luka, a čiju robu distribuira/prodaje Hifa Oil d.o.o. Tešanj.

S tim u vezi, ovo tijelo je utvrdilo kako je točkom 13. pod f) TD zahtijevano da u svrhu dokazivanja primjene preferencijalnog tretmana domaćeg, ponuditelj treba dostaviti - *Izjavu potpisanu i ovjerenu od strane ovlaštene osobe ponuditelja da će, ako bude odabran kao najpovoljniji ponuditelj, dostaviti dokaz o zadovoljavanju uvjeta o porijeklu roba, kojim će dokazati da poduzeće koje dostavlja ovu ponudu je domaće sa sjedištem u BiH, a najmanje 50% ukupne vrijednosti od ponuđenih roba ima porijeklo iz Bosne i Hercegovine, te da ista ne smije da bude starija od tri (3) mjeseca od dana izdavanja, računajući od momenta predaje ponude. Dokazi koje dostavlja izabrani ponuditelj ne mogu biti stariji od tri mjeseca, računajući od momenta predaje ponude. Naime, izabrani ponuditelj mora ispunjavati sve uvjete u momentu predaje ponude, u protivnom će se smatrati da je dao lažnu izjavu.*
Nadalje, uvidom u ponudu izabranog ponuditelja utvrđeno je kako se na stranici 29. nalazi Izjava od 25.09.2020. godine kojom Zabrišće B&M d.o.o. Livno potvrđuje da će dostaviti dokaz o primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg ako bude odabran kao najpovoljniji ponuditelj.

Uvidom u predmetni spis ovo tijelo je utvrdilo kako je Ugovorno tijelo 12.10.2020. godine dobilo potvrdu o preferencijalnom tretmanu domaćeg od ponuditelja Zabrišće B&M d.o.o. Livno u kojoj se potvrđuje da je poduzeće Zabrišće B&M d.o.o. Livno kupilo robu - dizel bas n 590 10 ppm 60.000 l koja je domaćeg porijekla, čiji je proizvođač rafinerija Bosanski Brod, čiji je komercijalni zastupnik Optima Grupa d.o.o. Banja Luka, a čiju robu distribuira/prodaje Hifa Oil d.o.o. Tešanj.
S tim u vezi, a na temelju nesporno utvrđenog činjeničnog stanja iz predmetnog spiska ovo tijelo utvrđuje ovaj žalbeni navod **neosnovanim**, budući da je izabrani ponuditelj ispunio uvjet propisan točkom 13. pod f) TD, te dostavio dokaze o primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg, a sve u skladu sa člankom 57. stavak 1. ZJN, a u vezi sa člankom 67. Zakona o javnim nabavama.
Ovo tijelo zaključuje kako je Ugovorno tijelo pravilno provelo ovaj konkretni postupak javne nabave, te je donijelo zakonitu Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuditelja broj 06-28-01/20-9 od 15.10.2020. godine sukladno odredbama TD i Zakona o javnim nabavama.

Odbija se zahtjev Žalitelja za naknadu troškova zastupanja po punomoćnicima OD Markotić&partneri d.o.o. Mostar za žalbu od 26.10.2020. godine, budući je ista odbijena kao neosnovana.

Ovo tijelo je uvidom u cjelokupni spis, u ovom konkretnom slučaju javne nabave, utvrdilo odlučujuće razloge, analiziralo dokaze pojedinačno i u njihovoj međusobnoj povezanosti kako je to naprijed obrazloženo, zbog kojih smatra kako su žalbeni navodi Žalitelja neosnovani, te je odlučilo kako je i navedeno u dispozitivu ovog Rješenja.

Na osnovu članka 108. stavak 6) Zakona o javnim nabavama, odbija se zahtjev za povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 2.000,00 KM

Zbog svega navedenog, sukladno članku 111. stavak (1) točka c) Zakona o javnim nabavama, odlučeno je kao u izreci ovog Rješenja.

Pouka o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA
dr. Slaviša Bjelogrlić

Dostaviti:
- PAVIĆ d.o.o. Livno,
  zastupan po punomoćnicima OD Markotić&partneri d.o.o. Mostar
- JP „Komunalno" d.o.o. Livno
- ZABRIŠĆA B&M d.o.o. Livno
- *evidencija*
- *a/a*